**Пояснительная записка**

**к проекту решения Ермаковского районного совета депутатов «О внесении изменения и дополнений в Устав Ермаковского района»**

В соответствии с Конституцией РФ народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы местного самоуправления, высшим и непосредственным выражением власти народа является референдум и свободные выборы, граждане имеют право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдумов, прямых выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. В настоящее время Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» устанавливает несколько конструкций органов местного самоуправления. Конкретный способ формирования органов местного самоуправления устанавливается уставом Ермаковского района. В 2012г. в Устав Ермаковского района были внесены изменения согласно котором Глава Ермаковского района избирается из числа депутатов Ермаковского районного Совета депутатов, а глава администрации Ермаковского района назначается по результатам конкурса. Данное положение Устава Ермаковского района были внесены без учета мнения населения. Решением референдума жителей Ермаковского района был утвержден Устав Ермаковского района, где население избирало иную форму осуществления местного самоуправления, а именно, было принято решение о прямых выборах Главы Ермаковского района, в данной модели организации органов местного самоуправления Ермаковского района Глава района возглавлял администрацию Ермаковского района. Данная модель имеет ряд преимуществ:

1. При избрании депутатов Ермаковского района избиратели не учитывают профессиональные навыки и умения кандидатов, но, учитывая, что при существующей модели местного самоуправления любой депутат может занять пост Главы района, данные качества имеют основополагающее значение для развития района и улучшения благостояния граждан, проживающих в Ермаковском районе;
2. Полномочия Главы района, при существующей модели усечены федеральным законодательством и сводятся к представительским функциям, в итоге бюджет Ермаковского района обеспечивает финансовые расходы на заработную плату 2 должностных лиц, в то время как при избрании модели прямых выборов Главы Ермаковского района функции 2 должностных лиц будет объеденные в функциях одного лица , как следствие, экономия бюджетных средств.
3. Глава района избранный прямым голосованием несет большую ответственность перед населением, подконтролен и подотчетен в большей степени и может быть отозван населением.

Без учета мнения населения Ермаковским районным Советом депутатов норма о непосредственном избрании Главы Ермаковского района путем прямых выборов была исключена из Устава, и введена «двуглавая система». Населению стало не понятны ни разграничение полномочий каждого из глав, да и целесообразность существования дополнительной структуры в решении проблем населения. Несовершенство данной системы управления отмечают и на краевом уровне председатель Законодательного собрания края – Александр Усс, уполномоченный по правам человека в Красноярском крае Марк Денисов отмечает, что данная система нарушает наши права избирать и быть избранными, а также отметил полную неэффективность «двуглавой системы».

Согласно федеральному законодательству, Уставу Ермаковского района и решению Ермаковского районного Совета депутатов № 18-160р от 28.11.2006г. «О положении о правотворческой инициативе граждан» население Ермаковского района обладает правом правотворческой инициативы и вносить на рассмотрение органов местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов о внесении изменения и дополнений в Устав Ермаковского района. Данное право граждан реализуется путем создания инициативной группы граждан в количестве не менее 20 человек.