Приложение № 3.3

к муниципальной программе

«Содействие развитию местного самоуправления» на 2014 - 2016 годы

Подпрограмма 3

«Стимулирование органов местного самоуправления района

к эффективной реализации полномочий, закрепленных

за муниципальными образованиями»

1. Паспорт подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы | Подпрограмма «Стимулирование органов местного самоуправления района к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями» (далее – Подпрограмма) |
| Наименование муниципальной программы, в рамках которой реализуется Подпрограмма | Муниципальная программа Ермаковского района «Содействие развитию местного самоуправления» на 2014 – 2016 годы |
| Исполнитель Подпрограммы | Администрация Ермаковского района |
| Исполнители мероприятий Подпрограммы | Администрация Ермаковского района, Финансовое управление администрации района |
| Цель Подпрограммы | стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности |
| Задачи Подпрограммы | системное поощрение органов местного самоуправления поселений района, достигших наилучших значений показателей деятельности; создание необходимых условий для развития в Ермаковском районе системы местного самоуправления и эффективного решения вопросов местного значения |
| Целевые индикаторы  Подпрограммы | доля муниципальных образований поселений, принявших в участие в конкурсе «Лучшее муниципальное образование – сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края», от общего количества муниципальных образований района увеличится с 0% в 2013 году до 90% в 2016 году |
| Сроки реализации Подпрограммы | 2014 – 2016 годы |
| Объемы и источники финансирования Подпрограммы | 1890,0 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, в том числе по годам:  2014 год – 630,0 тыс. рублей;  2015 год – 630,0 тыс. рублей;  2016 год – 630,0 тыс. рублей. |
| Система организации контроля за исполнением Подпрограммы | Администрация Ермаковского района, Финансовое управление администрации Ермаковского района |

2. Основные разделы Подпрограммы

2.1. Постановка общерайонной проблемы и обоснование необходимости разработки Подпрограммы

Подпрограмма разработана в соответствии с Федеральным законом Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Подпрограмма направлена на создание необходимых условий для развития в Ермаковском районе местного самоуправления и эффективного решения вопросов местного значения.

Реализация мероприятий Подпрограммы позволит повысить качество управления на муниципальном уровне, обеспечить эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с населением и структурами гражданского общества.

В связи с установлением поселенческого уровня местного самоуправления и новым разграничением полномочий между уровнями публичной власти нерешенным остается ряд проблем, которые препятствуют эффективному развитию местного самоуправления на территории муниципального района:

* - в результате реформы местного самоуправления создана правовая и организационная инфраструктура для непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения: публичные слушания, правотворческая инициатива, территориальное общественное самоуправление, собрания и конференции граждан. Эти институты являются реальными механизмами влияния на принятие решений органами местного самоуправления. Однако в настоящий момент в осуществлении местного самоуправления проявляется социальная инертность населения, слабая инвестиционная привлекательность муниципальных образований, отсутствие четких стратегических целей и приоритетов в социально-экономическом развитии соответствующих территорий и т.д. Это серьезно снижает общественную значимость и эффективность местного самоуправления.
* - осуществление местного самоуправления, значительные изменения в законодательстве, необходимость обеспечения ускоренного социально-экономического развития муниципального образования требуют повышения качественного уровня кадрового состава органов местного самоуправления. Необходимость решения вопроса привлечения на муниципальную службу специалистов, улучшения системы мотивации для закрепления молодых специалистов на уровне сельских поселений;
* - следует отметить, что для нормальной работы специалистам органов местного самоуправления необходим доступ к актуальной правовой, финансовой и иной информации. Однако в настоящее время в сельских муниципальных образованиях отсутствует оснащенность необходимыми справочными правовыми системами и другими востребованными программными продуктами. Необходимо создать единую систему передачи информации, установить необходимое программное обеспечение.

Стратегической задачей Программы является создание к 2016 году условий для самостоятельного исполнения органами местного самоуправления поселений Ермаковского района всех полномочий, закрепленных законодательством за этим уровнем власти. При этом приоритетным направлением Программы является поддержка, самого близкого к населению уровня публичной власти - муниципальных органов поселения.

Поддержка местного самоуправления программно-целевым методом планирования позволит включить в бюджетный процесс механизмы среднесрочного планирования и повысить результативность бюджетных расходов, что обеспечит направление бюджетных средств на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов с одновременным контролем за достижением намеченных целей и результатов.

В целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления поселений Ермаковского района, планируется проводить смотр-конкурс «Лучшее муниципальное образование – сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края».

Эффективность деятельности органов местного самоуправления поселений, результативность принимаемых ими решений, уровень социально-экономического развития муниципальных образований зависят от профессиональной подготовки и деловых качеств муниципальных служащих, депутатов и работников представительных органов местного самоуправления.

2.2. Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения Подпрограммы, целевые индикаторы

Основной целью Подпрограммы является создание необходимых условий для развития в Ермаковском районе системы местного самоуправления и эффективного решения вопросов местного значения:

1. создание необходимых условий для развития в Ермаковском районе системы местного самоуправления и эффективного решения вопросов местного значения;
2. стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности.

Реализация Подпрограммы предполагает решение следующих основных задач:

1) системное поощрение органов местного самоуправления поселений района, достигших наилучших значений показателей деятельности

2) содействие обмену опытом между органами местного самоуправления.

Исполнителями Подпрограммы являются:

Администрация Ермаковского района, Финансовое управление администрации Ермаковского района, местные органы самоуправления.

Срок реализации Подпрограммы – 2014 – 2016 годы.

Целевые индикаторы, позволяющие измерить достижение цели Подпрограммы приведены в приложении №3.3.1 к Подпрограмме.

2.3. Механизм реализации Подпрограммы

Финансирование Подпрограммы начиная с 2014 года будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в районном бюджете Ермаковского района на соответствующий финансовый год на эти цели.

Объем средств, выделяемых на реализацию мероприятий Подпрограммы, ежегодно уточняется при формировании районного бюджета Ермаковского района на соответствующий финансовый год.

Средства районного бюджета на финансирование мероприятия по стимулированию органов местного самоуправления муниципальных образований предусмотренного [пунктом](consultantplus://offline/ref=A43C19712F88CDAA14A6106E74111B1CB39A2E2F5FDC43B5A92611DFC6F21B28C6E5927A516ABEC9FF4657cEwAK) 1 приложения № 3.2.2 к Подпрограмме, предусматриваются в форме субсидий бюджетам муниципальных образований Ермаковского района на осуществление расходов, направленных стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности (далее – субсидии).

Субсидии предоставляются органам местного самоуправления Ермаковского района по итогам отбора заявок муниципальных образований в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Подпрограммой и решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Средства районного бюджета на финансирование Подпрограммы в 2014 – 2016 годах предусматриваются бюджетом по следующим направлениям:

Стимулирующие денежные средства муниципальным образованиям -поселениям Ермаковского района предоставляются по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, производится выплата трех премий:

первой – в размере 300 000 рублей (от 91 до 100 баллов);

второй - в размере 200 000 рублей (от 81 до 90 баллов);

третьей - в размере 100 000 рублей (от 70 до 80 баллов).

Главам муниципальных образований, признанных победителями смотра-конкурса, присваиваются звание «Лучший глава муниципального образования - сельского поселения в Ермаковском районе».

Указанные должностные лица награждаются соответствующими дипломами и выплатой вознаграждения в сумме 10 000 рублей каждому.

Для организации проведения и подведения итогов смотра-конкурса создается комиссия по проведению смотра-конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование - сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края» (далее Комиссия).

Для проведения оценки Комиссией составляются оценочные листы по деятельности муниципальных образований, участвующих в смотре-конкурсе.

[Оценка](consultantplus://offline/main?base=RLAW123;n=66894;fld=134;dst=100049) деятельности муниципальных образований – поселений производится по балльной системе с учетом следующих критериев:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Наименование критерия | Баллы |
| **1** | **Исполнение бюджета МО по доходам без учета безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней** |  |
| 1.1. | на 100% и выше | 5 |
| 1.2. | от 90% до 99,9% | 4 |
| 1.3. | от 80% до 89,9 % | 3 |
| 1.4. | от 70% до 79,9 % | 2 |
| 1.5. | до 70% | 1 |
| **2** | **Выполнение и реализация основных показателей программы СЭР поселения** | **10** |
| **3** | **Доступность информации жителям муниципального образования о принятых муниципальных правовых актах, порядке их реализации, жизнедеятельности муниципального образования, в том числе** | **15** |
| 3.1. | наличие и наполняемость официального сайта МО в соответствии с федеральным законом от 09.02.2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» | 10 |
| 3.2. | наличие и периодичность печатного издания (информационного бюллетеня) МО | 5 |
| **4** | **Наличие административных регламентов предоставляемых муниципальных услуг, в том числе:** | **7** |
| 4.1. | Приоритетные социально-значимые услуги | 3 |
| 4.2. | Первоочередные муниципальные услуги | 4 |
| **5** | **Активность участия населения муниципального образования  в общественно значимых мероприятиях, в том числе** | **10** |
| 5.1. | наличие в муниципальном образовании – поселениях творческих коллективов | 3 |
| 5.2. | удельный вес населения, принимающего участие в культурно-досуговых мероприятиях | 3 |
| 5.3. | процент охвата населения книговыдачей | 4 |
| **6** | **Оперативность реагирования должностных лиц местной администрации на обращения граждан** | **5** |
| **7** | **Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения** | **10** |
| **7.1.** | Участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах поселения | 4 |
| 7.2. | Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения | 3 |
| 7.3. | Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья | 3 |
| **8** | **Благоустройство и содержание территории поселения** | **18** |
| 8.1. | Ремонт, благоустройство и озеленение | 5 |
| 8.2. | Наличие детских, спортивных площадок | 5 |
| 8.3. | Проведение конкурсов на лучшую улицу, образцовое индивидуальное хозяйство | 3 |
| 8.4. | Содержание сельских кладбищ | 5 |
| **9** | **Участие местной администрации в работе институтов гражданского общества по вопросам повышения качества жизни населения муниципального образования, в том числе:** | **10** |
| 9.1. | Обеспечение занятости трудоспособных граждан в поселениях; использование в этих целях общественные работы, личные подсобные хозяйства, местные промыслы, малое предпринимательство и т.д. | 3 |
| 9.2. | Организация транспортного обслуживания, услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, ритуальных услуг | 3 |
| 9.3. | Развитие физкультуры и спорта, организация массового отдыха жителей и пропаганда здорового образа жизни; активное вовлечение граждан, молодежи в занятия массовой физкультурой и спортом, туризмом | 4 |
| **10** | **Активность участия населения муниципального образования в общественно значимых мероприятиях, в том числе** | **10** |
| 10.1. | Наличие и деятельность общественных организаций сельского (поселкового) актива, в том числе: | 6 |
| 10.1.1 | Добровольные формирования населения по охране общественного порядка | 1 |
| 10.1.2 | Добровольные формирования населения по пожарной безопасности | 2 |
| 10.1.3 | Общество инвалидов и ветеранов | 2 |
| 10.1.4 | Общественный Совет при главе сельсовета | 1 |
| 10.2. | Проведения праздника «День села» | 2 |
| 10.3. | Участие в краевых и районных мероприятиях | 2 |

Победители конкурса награждаются ценными призами, участники конкурсов − поощрительными призами, победители, участники конкурсов − предметами наградной атрибутики.

2.4. Управление Подпрограммой и контроль за ходом ее выполнения

Для организации контроля за ходом реализации Подпрограммы финансовое управление Ермаковского района разрабатывает и представляет   
до 1 марта текущего года в администрацию района план распределения поквартально бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Подпрограммы на текущей год, а так же план достижения поквартально значений показателей результативности в соответствии с приложением №2 паспорта Программы.

Контроль за эффективным использованием средств районного бюджета осуществляется финансовым управлением администрации Ермаковского района путем принятия от органов местного самоуправления района (главных распорядителей), муниципальных учреждений− получателей средств субсидий и рассмотрения отчетов об использовании средств, выделенных на реализацию Подпрограммы с приложением документов, подтверждающих осуществление расходов.

Ответственность за достоверность представляемых отчетных данных   
по объемам выполненных работ и направлениям использования выделенных средств возлагается на органы местного самоуправления района (главных распорядителей) и руководителей учреждений в соответствии с действующим законодательством.

В рамках осуществления контроля за ходом реализации Подпрограммы финансовое управление администрации Ермаковского района вправе запрашивать у органов местного самоуправления района (главных распорядителей) и руководителей учреждений необходимые документы и информацию, связанные с реализацией Подпрограммы.

Контроль за целевым использованием средств районного бюджета осуществляет финансовое управление администрации Ермаковского района.

Органы местного самоуправления района представляют в финансовое управление отчет об использовании средств субсидии:

ежемесячно не позднее 07-го числа месяца, следующего за отчетным;

по итогам года - не позднее 15 января года, следующего за отчетным периодом.

Финансовое управление ежеквартально не позднее 1-го числа второго месяца, следующего за отчетным, и по итогам года   
до 1 февраля года, следующего за отчетным, направляет в администрацию района отчет о реализации Подпрограммы.

Ежеквартальные и годовые отчеты о реализации Подпрограммы формируются по форме и содержанию в соответствии с требованиями к отчету о реализации муниципальной программы, утвержденными постановлением администрации района от 05.08.2013 № 516-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ермаковского района, их формировании и реализации».

Годовой отчет о реализации Подпрограммы должен содержать:

информацию об основных результатах, достигнутых в отчетном году, включающую качественные и количественные характеристики состояния установленной сферы деятельности, которые планировалось достигнуть в ходе реализации Подпрограммы, и фактически достигнутое состояние;

сведения о достижении значений целевых индикаторов Подпрограммы   
с обоснованием отклонений по показателям, плановые значения по которым   
не достигнуты;

описание результатов реализации мероприятия Подпрограммы   
в отчетном году, а так же информацию о запланированных, но не достигнутых результатах (с указанием причин);

анализ последствий не реализации мероприятия Подпрограммы и анализ факторов, повлиявших на их реализацию (не реализацию);

информацию об использовании бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию Подпрограммы с указанием плановых и фактических значений с расшифровкой по главным распорядителям средств районного бюджета, мероприятиям и годам реализации Подпрограммы;

конкретные результаты реализации Подпрограммы, достигнутые за отчетный год.

Исполнители Подпрограммы ежегодно уточняют целевые индикаторы и затраты по мероприятиям Подпрограммы, механизм реализации Подпрограммы с учетом выделяемых на ее реализацию финансовых средств.

2.5. Оценка социально-экономической эффективности

Реализация мероприятия Подпрограммы направлена на:

создание дополнительных стимулов для органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности путем системного поощрения муниципальных образований, достигших наилучших значений показателей деятельности;

улучшение материально-технического состояния муниципального имущества поселений района, получивших стимулирующие денежные средства;

повышение уровня организации взаимодействия органов власти Ермаковского района и органов местного самоуправления сельсоветов.

В результате реализации программных мероприятий будут созданы условия для реализации местного самоуправления на территории Ермаковского района по следующим направлениям:

1. повышение уровня информированности населения Ермаковского района о развитии местного самоуправления и формах непосредственного участия в осуществлении местного самоуправления;
2. участие в конкурсе "Лучшее муниципальное образование –сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края»" примут 12 органов местного самоуправления, в т. ч.: 4 – в 2014 году, 4 – в 2015 году, 4 – 2016 году;

2.6. Мероприятия Подпрограммы

Мероприятия Подпрограммы приведены в приложении № 3.3.2 к Подпрограмме.

2.7. Обоснование финансовых, материальных и трудовых затрат

Источниками финансирования мероприятий Подпрограммы являются средства районного бюджета.

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 1890,0 тыс. рублей тыс. рублей, в том числе по годам:

в 2014 год – 630,0 тыс. рублей;

в 2015 год – 630,0 тыс. рублей;

в 2016 год – 630,0 тыс. рублей.

Главными распорядителями средств Подпрограммы являются: Ермаковский районный Совет депутатов

Глава администрации района В.И. Форсель

Приложение № 3.3.1

к подпрограмме 3 «Стимулирование органов местного самоуправления края к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями»

**Перечень целевых индикаторов Подпрограммы**

**«Стимулирование органов местного самоуправления района к эффективной реализации полномочий,**

**закрепленных за муниципальными образованиями»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цель, целевые индикаторы | Единица измерения | Источник  информации | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
|  | Цель. Стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности | | | | | | | |
| 1 | доля муниципальных образований поселений, принявших в участие в конкурсе «Лучшее муниципальное образование – сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края» | % от общего количества муниципальных образований района | Ермаковский районный Совет депутатов |  |  | 30 | 30 | 30 |

Глава администрации района В.И. Форсель

Приложение № 2

к подпрограмме 3 «Стимулирование органов местного самоуправления района к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями»

**Перечень мероприятий Подпрограммы**

**«Стимулирование органов местного самоуправления района к эффективной реализации полномочий,**

**закрепленных за муниципальными образованиями»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы, задачи, мероприятий | ГРБС | | Код бюджетной классификации | | | | Расходы (тыс. руб.), годы | | | | | Ожидаемый результат от реализации подпрограммного мероприятия (в натуральном выражении) |
| ГРБС | РзПр | ЦСР | ВР | 2014 год | 2015 год | | 2016 год | Итого на 2014-2016 годы |
| Цель. Стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности | | | | | | | | | | | | |
| Задача 1. Системное поощрение органов местного самоуправления поселений района, достигших наилучших показателей деятельности | | | | | | | | | | | | |
| Мероприятие: | | | | | | | | | | | | |
| Проведение конкурса «Лучшее муниципальное образование – сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края» | 094 | 094 | | 1403 | Х | 520 | 630 | 630 | 630 | | 1890 | примет участие 12 органов местного самоуправления, в т. ч.: в 2014 году– 4;  в 2015 году – 4;  в 2016 году – 4 |
| Задача 2. Создание необходимых условий для развития в Ермаковском районе системы местного самоуправления и эффективного решения вопросов местного значения | | | | | | | | | | | | |
| Мероприятия |  |  | |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| Формирование системы обмена опытом между органами местного самоуправления. Развитие сотрудничества между муниципальными образованиями |  |  | |  |  |  |  |  |  | |  |  |

Руководитель финансового управления администрации Ермаковского района С.И. Синявская