Приложение

к постановлению администрации района

от 31.10. 2013г. № 720-п

**Муниципальная программа Ермаковского района**

**«Содействие развитию местного самоуправления» на 2014 - 2016 годы**

1. Паспорт муниципальной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа Ермаковского района «Содействие развитию местного самоуправления»  на 2014 - 2016 годы (далее – Программа) |
| Основание для разработки Программы | Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации; постановление администрации Ермаковского района от 05.08.2013 № 516-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Ермаковского района, их формировании и реализации» |
| Ответственный  исполнитель  Программы | Администрация Ермаковского района |
| Соисполнители Программы | Финансовое управление администрации Ермаковского района, органы местного самоуправления поселений района, Управление образования администрации Ермаковского района, Управление культуры администрации Ермаковского района |
| Подпрограммы и отдельные мероприятия  Программы | Подпрограмма 1 «Содействие созданию безопасных и комфортных для населения условий функционирования объектов муниципальной собственности»;  Подпрограмма 2 «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований»;  Подпрограмма 3 «Стимулирование органов местного самоуправления края к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями» |
| Цель Программы | Содействие повышению комфортности условий жизнедеятельности в поселениях Ермаковского района и эффективной реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных  за муниципальными образованиями |
| Задачи Программы | 1. Стимулирование муниципальных образований  к созданию безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитию муниципальных учреждений. 2. Стимулирование органов местного самоуправления к развитию налогового потенциала, повышению самостоятельности местных бюджетов. 3. Стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективной деятельности |
| Этапы и сроки  реализации Программы | 2014−2016 годы |

|  |  |
| --- | --- |
| Целевые показатели  Программы | Целевые показатели:  количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования (2,5 тыс. человек ежегодно);  доля муниципальных бюджетных учреждений, улучшивших в отчетном году материально-техническое состояние муниципального имущества, от общего количества и муниципальных учреждений (не менее 10% ежегодно);  количество муниципальных образований, в которых увеличивается доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета (не менее 2 ежегодно);  доля муниципальных образований поселений, принявших в участие в конкурсе «Лучшее муниципальное образование – сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края», от общего количества муниципальных образований района (до 90% в 2016 году) |
| Ресурсное обеспечение Программы | Объем финансирования Программы составит 11250 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, в том числе по годам:  в 2014 году – 3750 тыс. рублей;  в 2015 году – 3750 тыс. рублей;  в 2016 году – 3750 тыс. рублей |
| Система организации контроля за исполнением Программы | Администрация Ермаковского района, Финансовое управление администрации Ермаковского района |

1. Характеристика текущего состояния соответствующей сферы   
   с указанием основных показателей социально-экономического развития Ермаковского района и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы

В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены вопросы местного значения, реализация которых относится к компетенции органов местного самоуправления муниципальных районов, сельских поселений. Большая часть вопросов местного значения направлена на обеспечение населения необходимыми социальными услугами и формирование комфортной среды обитания человека.

В бюджетных учреждениях района наблюдается высокий уровень изношенности имущества, находящегося в муниципальной собственности, несоответствие большинства учреждений современным санитарно-эпидемиологическим и противопожарным требованиям поэтому необходимо привлечь дополнительные ресурсы.

В 2011-2013 годах мероприятия, направленные на создание условий для эффективной реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных за муниципальным образованиям, путем предоставления субсидии бюджетным учреждениям в рамках программы повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ермаковском районе.

Выбранный подход с использованием механизма контроля за целевым и эффективным использованием средств субсидии бюджетам муниципальных образований района на осуществление расходов, направленных на создание безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитие муниципальных учреждений (далее − субсидии) дал положительный результат.

В рамках данного мероприятия в 2012 году общая сумма по данной программе составила 6531,7тыс.руб. проведен ремонт,   
зданий 5 учреждений здравоохранения, образования, культуры, разработана проектно-сметная документация для реконструкции и капитального ремонта двух социально значимых объектов приобретены основные средства и материальные запасы для муниципальных нужд 6 сельских поселений.

В 2013 году проведены ремонт 20 учреждений социальной сферы, выполнены работы по ремонту здания Григорьевского сельсовета.

Предоставление бюджетам муниципальных образований района средств субсидии в 2014 – 2016 годах позволит обеспечить более безопасные   
и комфортные для населения условия функционирования объектов муниципальной собственности, выполнить предписания контролирующих (надзорных) органов об устранении различных нарушений, обеспечить дальнейшее развитие муниципальных учреждений на территории района.

В настоящее время сохраняется тенденция централизации доходов бюджетной системы Российской Федерации в федеральном бюджете. Указанная централизация финансовых ресурсов в федеральном бюджете   
с последующим перераспределением их части бюджетам субъектов Российской Федерации в виде межбюджетных трансфертов негативно сказывается   
на финансовой самостоятельности муниципальных образований, а также   
не стимулирует их социально-экономическое развитие.

Значительную долю в доходах местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты, что ограничивает финансовую самостоятельность муниципальных образований и ставит их финансовое положение в зависимость от размеров финансовой помощи из бюджетов вышестоящего уровня.

В сложившихся условиях создание стимулов для органов местного самоуправления к наращиванию налогового потенциала и, следовательно, увеличению доходной базы местных бюджетов является необходимым условием для обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

В связи с выше изложенным, в рамках Программы предлагается реализовать механизм поощрения органов местного самоуправления за наращивание налогового потенциала муниципальных образований.

В 2012-2013 годах аналогичные мероприятия успешно реализовывались в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в Ермаковском районе» на  
2011-2013 годы.

Эффективность деятельности органов местного самоуправления поселений, результативность принимаемых ими решений, уровень социально-экономического развития муниципальных образований зависят от профессиональной подготовки и деловых качеств муниципальных служащих, депутатов и работников представительных органов местного самоуправления.

Программа призвана обеспечить внедрение системной практики стимулирования органов местного самоуправления к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями.

Невыполнение целевых показателей Программы в полном объеме может быть обусловлено следующими рисками:

учитывая, что большая часть мероприятий Программы  осуществляется путем конкурсного отбора, существует риск отсутствия активной позиции муниципальных образований по участию в конкурсных отборах;

так же возможны финансовые риски, вызванные недостаточностью   
и несвоевременностью финансирования из районного бюджета.

1. Приоритеты и цели социально-экономического развития   
   в соответствующей сфере, описание основных целей и задач Программы, прогноз развития соответствующей сферы

Приоритетным направлением содействия развития местного самоуправления является повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Проблемы в муниципальных образованиях свидетельствуют о недостаточности мер, направленных на поддержку и развитие местного самоуправления, а также о необходимости целевого подхода путем:

финансовой поддержки бюджетов муниципальных образований в ходе реализации органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований к рациональному и эффективному использованию бюджетных средств.

Целью Программы является содействие повышению комфортности условий жизнедеятельности в поселениях района и эффективной реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач, сгруппированных по двум основным направлениям Программы:

1. стимулирование муниципальных образований к созданию безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитию муниципальных учреждений;
2. содействие развитию налогового потенциала муниципальных поселений района;
3. стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности их деятельности.

Оценить достижение цели и задач Программы позволят целевые показатели:

количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования;

доля муниципальных бюджетных учреждений, улучшивших в отчетном году материально-техническое состояние муниципального имущества, от общего количества и муниципальных учреждений.

1. Механизм реализации мероприятий Программы

Решение задач Программы достигается реализацией подпрограмм и отдельного мероприятия Программы.

Организационные, экономические и правовые механизмы, необходимые для эффективной реализации мероприятий подпрограмм; критерии выбора получателей государственных и муниципальных услуг представлены   
в подпрограммах Программы.

1. Прогноз конечных результатов Программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня и качества жизни населения, социальной сферы, экономики, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере на территории Ермаковского района

Количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования, составит 2,5 тыс. человек ежегодно.

Не менее чем в 2 муниципальных образованиях района ежегодно увеличится доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета.

Планируется увеличение доли муниципальных образований, ежегодно принимающих участие в конкурсе «Лучшее муниципальное образование –сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края», с 0% от общего количества муниципальных образований в 2013 году до 90% в 2016 году.

Перечень целевых показателей и показателей результативности Программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации представлены в приложении № 1 к Программе.

1. Перечень подпрограмм с указанием сроков их реализации   
   и ожидаемых результатов

Для достижения цели и задач Программы, направленных на содействие развитию местного самоуправления в Ермаковском районе в Программу включены 3 подпрограммы:

подпрограмма 1 «Содействие созданию безопасных и комфортных для населения условий функционирования объектов муниципальной собственности»;

подпрограмма 2 «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований»;

подпрограмма 3 «Стимулирование органов местного самоуправления края к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями».

Срок реализации программных мероприятий: 2014-2016 годы.

Реализация мероприятий подпрограмм позволит достичь   
в 2014 - 2016 годах следующих результатов:

1. по подпрограмме 1 «Содействие созданию безопасных и комфортных для населения условий функционирования объектов муниципальной собственности»: ежегодно не менее 10 муниципальных учреждений района улучшат материально-техническое состояние и\или проведут работы по повышению безопасности и комфортности функционирования ряда муниципальных учреждений и объектов жизнедеятельности;
2. по подпрограмме 2 «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований»: количество муниципальных образований, в которых увеличивается доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета не менее 2 ежегодно;
3. по подпрограмме 3 «Стимулирование органов местного самоуправления района к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями»:

участие в конкурсе «Лучшее муниципальное образование –сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края»» от общего количества муниципальных образований района увеличится до 90% в 2016 году.

1. Информация о распределении планируемых расходов   
   по отдельным мероприятиям, подпрограммам Программы

Информация о распределении планируемых расходов по подпрограммам и мероприятиям подпрограмм, отдельному мероприятию Программы с указанием главных распорядителей средств районного бюджета по годам реализации Программы представлена в приложении № 2 к Программе.

1. Информация о ресурсном обеспечении и прогнозной оценке расходов   
   на реализацию целей Программы

Общий объем финансирования Программы на 2014 – 2016 годы составляет 11250 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, в том числе по годам:

в 2014 году − 3750 тыс. рублей;

в 2015 году − 3750 тыс. рублей;

в 2016 году − 3750 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов на реализацию целей Программы с учетом источников финансирования, в том числе   
по уровням бюджетной системы, представлено в приложении № 2   
к Программе.

Паспорта подпрограмм представлены в приложениях № 3.1 − 3.3   
к Программе.

Глава администрации района В.И. Форсель

Приложение № 1

к Паспорту муниципальной

программы Ермаковского района

«Содействие развитию местного

самоуправления» на 2014 - 2016 годы

**Цели, целевые показатели, задачи, показатели результативности**

| №  п/п | Цели, задачи, показатели | Единица измере-ния | Источник  информации | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель. Содействие повышению комфортности условий жизнедеятельности в поселениях Ермаковского района и эффективной реализации органами местного самоуправления полномочий, закрепленных  за муниципальными образованиями | | | | | | | | |
| **Целевые показатели** | | | | | | | | |
|  | Доля муниципальных образований района, улучшивших за отчетный период оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления по сравнению с прошедшим периодом | % | Финансовое управление администрации Ермаковского района |  |  | 30 | 30 | 30 |
| **Показатели результативности** | | | | | | | | |
| Задача 1. Стимулирование муниципальных образований к созданию безопасных и комфортных условий функционирования объектов муниципальной собственности, развитию муниципальных учреждений | | | | | | | | |
| Подпрограмма 1 «Содействие созданию безопасных и комфортных для населения условий функционирования объектов муниципальной собственности» | | | | | | | | |
| 1.1 | Количество благополучателей услуг в муниципальных учреждениях, в которых созданы безопасные и комфортные условия функционирования | тысяч человек | Финансовое управление администрации Ермаковского района |  |  | 2,5 | 2,5 | 2,5 |
| 1.2. | Доля муниципальных учреждений района, улучшивших в отчетном году материально-техническое состояние муниципального имущества от общего количества | % | Финансовое управление администрации Ермаковского района |  |  | 10 | 10 | 10 |
| Задача 2. Стимулирование органов местного самоуправления к развитию налогового потенциала, повышению самостоятельности местных бюджетов | | | | | | | | |
| Подпрограмма 2 «Содействие развитию налогового потенциала муниципальных образований» | | | | | | | | |
| 2.1. | Количество муниципальных образований, в которых увеличивается доля налоговых и неналоговых доходов бюджета в общем объеме доходов бюджета | количество | Финансовое управление администрации Ермаковского района |  |  | не менее 2 | не менее 2 | не менее 2 |
| Задача 3. Стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований к повышению эффективности деятельности | | | | | | | | |
| Подпрограмма 3 «Стимулирование органов местного самоуправления района к эффективной реализации полномочий, закрепленных за муниципальными образованиями» | | | | | | | | |
| 3.1 | Доля муниципальных образований - поселений, принявших участие в конкурсе «Лучшее муниципальное образование-сельское поселение в Ермаковском районе Красноярского края», от общего количества муниципальных образований района | % | Финансовое управление администрации Ермаковского района |  |  | 30 | 30 | 30 |

Руководитель финансового управления

администрации Ермаковского района С.И. Синявская